

UCHWAŁA NR 50.23.9.2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Gminy Czaplinek na 2026 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Remigiusz Szymański - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czaplinek na 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2025 r., zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czaplinek na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował ww. projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czaplinek na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LIX/487/10 Rady Miejskiej w Czaplinku z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzajów i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Czaplinek.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego ma charakter dyrektywny, a zatem wyznacza kierunki realizacji przez organ wykonawczy, a jednocześnie stanowi upoważnienie do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach planowanych dochodów i przychodów oraz realizowanych wydatków i rozchodów.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2026 r. dochodów w wysokości 88 900 544,69 zł, w tym dochodów bieżących 74 385 912,98 zł i dochodów majątkowych 14 514 631,71 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 90 587 807,69 zł, w tym wydatki bieżące 72 661 424,71 zł i wydatki majątkowe 17 926 382,98 zł.

Na podstawie powyższego ustalono na koniec 2026 r. nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną) w wysokości 1 724 488,27 zł, co wypełnia zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 1 687 263,00 zł, którego pokrycie zaplanowano w całości z przychodów pochodzących ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 647 133,00 zł oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 4 000 000,00 zł (w tym na pokrycie deficytu w kwocie 1 724 488,27 zł) oraz rozchody z tytułu spłaty kredytów w wysokości 459 870,00 zł i wykupu papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 2 500 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono w wystarczającej wysokości limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz określono cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków bieżących, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak odesłania w części normatywnej projektu uchwały budżetowej do załącznika nr 20 oraz nr 21, co w świetle § 29 w związku z art. 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasady techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) jest naruszeniem ww. przepisu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Remigiusz Szymański

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)